



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

BENIZELOY 55, 65403 KABALA

ΤΗΛ.: 2510 222942, FAX: 2510 231505

E-mail: geoteeam@otenet.gr

Web site: www.geotee-anmak.gr

Πληροφορίες: Αμπελίδης Θεόδωρος

Καβάλα, 31-10-2016

Αριθ. Πρωτ: 659

Προς: Δ.Σ. ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
Παραρτήματα ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

Κοιν.: Μέλη του Παραρτήματος

Θέμα: «Αποδοχή από τις υπηρεσίες των τοπογραφικών διαγραμμάτων από Δασολόγους»

Το Παράρτημα Ανατολικής Μακεδονίας του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου με χώρο ευθύνης τις Π.Ε. Δράμας, Καβάλας και Σερρών επιτελεί το ρόλο του θεσμοθετημένου συμβούλου της πολιτείας στην περιοχή αυτή σε θέματα πρωτογενούς παραγωγής και προστασίας περιβάλλοντος (Ν. 1474/1984), έχοντας ως μέλη του όλους τους Γεωτεχνικούς επιστήμονες των ειδικοτήτων Γεωλογίας, Γεωπονίας, Δασολογίας, Κτηνιατρικής και Ιχθυολογίας. Στην περιοχή ευθύνης μας παρατηρήθηκε από τις Δ/σεις πολεοδομίας μια αντιμετώπιση που θίγει τα επαγγελματικά δικαιώματα των Δασολόγων και προκαλεί παράλληλα επιπρόσθετο δημοσιονομικό βάρος σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες. Η ίδια λανθασμένη πρακτική ασκείται και σε άλλες πολεοδομίες της Χώρας και το εύρος του φαινομένου χρήζει διερεύνησης.

Συγκεκριμένα οι δασολόγοι, σύμφωνα με το Άρθρο 10 παρ. ιστ) του Π.Δ. 344/2000 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, ασκούν ως επαγγελματική δραστηριότητα «*Στη σύνταξη δασικών χαρτών, σύνταξη μελετών φωτοερμηνείας και τηλεπισκόπισης, καθώς και στη χρησιμοποίηση Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών (GIS) για το χαρακτηρισμό, διαχείριση και αξιοποίηση εκτάσεων δασικού ενδιαφέροντος για επιστημονικούς, διοικητικούς, δικαστικούς, κτηματολογικούς ή άλλους σκοπούς*». Προς διευκρίνιση μάλιστα του άρθρου αυτού έχει εκδοθεί η εγκύκλιος 117832/1452/6-4-2011 του Ειδ. Γραμματέα Δασών του ΥΠΕΚΑ όπου συμπερασματικά καταλήγει «*ότι σε εκτάσεις που διαχειρίζεται η δασική υπηρεσία, όπου αυτές κι αν βρίσκονται στον Ελλαδικό χώρο, αρμόδιος για την εκτέλεση των πάσης φύσεως τοπογραφικών εργασιών και την σύνταξη των αντίστοιχων διαγραμμάτων είναι ο Δασολόγος*».

Μετά όμως την απόφαση 267/2016 του ΣΤΕ που στερούσε από τους αποφοίτους του ΤΕΙ Σερρών, Τμήμα Πολιτικών Δομικών Έργων, να συντάσσουν τοπογραφικά διαγράμματα έχει παρατηρηθεί η λανθασμένη πρακτική από τις πολεοδομίες να μη δέχονται πλέον τοπογραφικά από Δασολόγους για δασικές εκτάσεις, παρόλο που υπάρχει το Π.Δ. 344/2000 και η παραπάνω διευκρινιστική εγκύκλιος, με την πρόφαση ότι αυτή έχει εκδοθεί από τη Δ/ση Δασών του ΥΠΕΚΑ και όχι από τη Δ/ση (που ανήκει η Πολεοδομία) του ΥΠΕΚΑ και έτσι δεν την λαμβάνουν υπόψη. Επιπρόσθετα δεν δέχονται τα

τοπογραφικά διαγράμματα και από Δασολόγους δημοσίου υπαλλήλους των δασικών υπηρεσιών για δασικές εκτάσεις, δημιουργώντας υπηρεσιακό πρόβλημα και επιπρόσθετο κόστος στις υπηρεσίες αυτές, αφού τους ζητείται τοπογραφικό διάγραμμα από Αγρονόμο τοπογράφο μηχανικό, απόφοιτο Πολυτεχνείου. Σε σχετικό ερώτημα που κατατέθηκε γραπτώς στην υπηρεσία από θιγόμενο Δασολόγο, αυτό δεν απαντήθηκε και διαβιβάστηκε μέσω της Περιφέρειας στο Υπουργείο χωρίς να έχει απαντηθεί εδώ και 5 μήνες καταστρατηγώντας κάθε σχετική προθεσμία απάντησης.

Η πρακτική αυτή των πολεοδομιών είναι παράνομη και καταστρατηγεί την υπάρχουσα νομοθεσία και τα επαγγελματικά δικαιώματα των δασολόγων. Επιπρόσθετα δημιουργεί προβλήματα στη λειτουργία των δασικών υπηρεσιών και επιπρόσθετο οικονομικό βάρος σε αυτές. Πέραν λοιπών των ανωτέρω Προεδρικών Διαταγμάτων και εγκυκλίων που ρυθμίζουν νομικά το θέμα, ο Δασολόγος (ιδιώτης ή δημόσιος υπάλληλος) έχει το δικαίωμα της εκτέλεσης *πάσης φύσεως τοπογραφικών εργασιών και την σύνταξη των αντίστοιχων διαγραμμάτων σε εκτάσεις δασικού ενδιαφέροντος* και για τους παρακάτω λόγους:

- Το δικαίωμα αυτό μνημονεύεται ρητώς και στο άρθρο 222 του Ν.Δ. 86/1969 (παρ. 1 και 3) κι αφορά Δασολόγους, είτε δημοσίου υπαλλήλους, είτε ελευθέρους επαγγελματίες.
- Επίσης αργότερα με το Π.Δ. 541/78 «περί Κατηγοριών Μελετών» οι ανωτέρω εργασίες μελετών περνούν στην αποκλειστική δικαιοδοσία των Δασολόγων. Συνεπώς δεν είναι κατανοητό με βάση ποιο Νόμο ή Διάταγμα αμφισβητείται η δυνατότητα των Δασολόγων να εκτελούν Τοπογραφικές εργασίες εντός δασικού χώρου.
- Ενισχυτική του ανωτέρω επιχειρήματος είναι και η Απόφαση 1492/2008 του Δ' Τμήματος του ΣΤΕ. Η Απόφαση αυτή ελήφθη εξ' αιτίας της προσφυγής ιδιωτών Μηχανικών μελετητών κατά της προκήρυξης Μελέτης Έργων Ορεινής Υδρονομίας της κατηγορίας 24 Δασικές Μελέτες διότι κατά την άποψη των κακώς καλούνταν μόνο Δασολόγοι και όχι κάτοχοι πτυχίων λοιπών κατηγοριών μελετών (Τοπογραφικές, Υδραυλικές, Συγκοινωνιακές κ.α.). Το ΣΤΕ απέρριψε την προσφυγή και στο σκεπτικό του τονίζεται ότι οι επιμέρους επίδικες μελέτες αποτελούν δασικές μελέτες κατά την έννοια του νόμου και όχι μέρη συνθετικού έργου για καθένα από τα οποία θα έπρεπε να κληθούν αντίστοιχα πτυχία μελετών. Είναι λοιπόν άτοπο κάποιος που έχει κριθεί νομικά ότι έχει τη δυνατότητα και το δικαίωμα να εκτελεί όλες τις περιγραφόμενες σύνοδες εργασίες που περιγράφει η ανωτέρω απόφαση του ΣΤΕ να μην μπορεί να εφαρμόσει επί μέρους απλά τοπογραφικά διαγράμματα.
- Οι Δασολόγοι γνωρίζουν το σχετικό αντικείμενο της σύνταξης των τοπογραφικών διαγραμμάτων, διότι διδάσκονται όλα τα απαραίτητα μαθήματα στο πρόγραμμα σπουδών των αντίστοιχων πανεπιστημιακών τμημάτων Δασολογίας της χώρας μας, ενώ παράλληλα γίνεται και η πρακτική εξάσκηση επί του αντικείμενου.

Ενδεικτικά αναφέρονται τα κάτωθι:

- * Τεχνικό Σχέδιο
- * Μηχανικές Επιστήμες και Εφαρμοσμένη Μηχανική

- * Τοπογραφία
- * Διάνοιξη Δάσους και Μεταφορά Ξύλου
- * Δασική Διαχειριστική (όπου συντάσσονται χάρτες κλίμακας 1:20.000, με ακριβέστατο προσδιορισμό των χρήσεων γης και των διάφορων εδαφοπονικών μορφών κλπ)
- * Δασική Οδοποιία στην οποία περιλαμβάνονται όσα περιλαμβάνονται και στην Οδοποιία που διδάσκονται οι Τοπογράφοι

και τουλάχιστον εδώ και 40 χρόνια τα εξής μαθήματα:

- * Δασική Αεροφωτογραφία
- * Δασικό Κτηματολόγιο

καθώς επίσης εδώ και 15 χρόνια το μάθημα των Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών

- Οι Δασολόγοι των Δασικών Υπηρεσιών, εδώ και 60 τουλάχιστον έτη, συντάσσουν τοπογραφικά διαγράμματα, με τοπογραφικές αποτυπώσεις για διάφορες ανάγκες της υπηρεσίας, όπως:
 - ✓ Για την κήρυξη εκτάσεων ως δασωτέων ή αναδασωτέων,
 - ✓ Για την έκδοση Πρωτοκόλλων Διοικητικής Αποβολής,
 - ✓ Για την έκδοση ευρύτερων Πράξεων Χαρακτηρισμού του άρθρου 14 του Ν.998/79,
 - ✓ Για τους αποτερματισμούς και την οριοθέτηση ιδιωτικών δασοτεμαχίων, κλπ.
 - ✓ Μάλιστα, για κάποιες από αυτές τις εργασίες έχουν από καιρό εκδοθεί και εγκύκλιοι της Δασικής Υπηρεσίας (όπως π.χ. η με αρ. πρωτ. 160417/1180/08.07.1980 του Τμήματος Αναδασώσεων), οι οποίες περιγράφουν με λεπτομέρειες τα τεχνικά χαρακτηριστικά αυτών των Τοπογραφικών Διαγραμμάτων που συντάσσουν οι Δασολόγοι.
- Όταν λοιπόν αμφισβητείται η δυνατότητα των ιδιωτών Δασολόγων να συντάξουν Τοπογραφικά Διαγράμματα αμφισβητείται ευθέως και η δυνατότητα των συναδέλφων της Δασικής Υπηρεσίας να τα ελέγξουν και να κυρώσουν τις σχετικές διοικητικές πράξεις. Δημιουργείται με λίγα λόγια ένα νομικό ευτράπελο που αναιρεί και αμφισβητεί τα ίδια τα διοικητικά καθήκοντα και τις υποχρεώσεις που ο νομοθέτης έχει εκχωρήσει κατά αποκλειστικότητα στις δασικές υπηρεσίες.
- Άλλωστε είναι γνωστό ότι ακόμη και σήμερα για τη σύνταξη των περιβαλλοντικών μελετών, όλοι οι μελετητές προμηθεύονται χάρτες βλάστησης, διαχειριστικούς, οικολογικούς κλπ από τις Δασικές Υπηρεσίες και ομοίως είναι γνωστό ότι η σύνταξη τέτοιων πολυσύνθετων χαρτών είναι εργασία επιστημονικότερη και αρτιότερη των απλών τοπογραφικών διαγραμμάτων.
- Ενισχυτικά ακόμη κάποιος μπορεί να αναφερθεί στο εν ισχύ Π.Δ. 577/80 «περί αποτερματισμού και οριοθετήσεως των δημοσίων δασών». Στην Παράγραφο 4 του Άρθρου 6 όπου αναφέρεται ρητώς ότι: «Η αποτύπωση των αποτερματιζομένων δασών και δασικών εκτάσεων ενεργείται αμέσως μετά το πέρας των εργασιών της επιτροπής του άρθρου 1 του παρόντος, υπό συνεργείου της τοπικής δασικής αρχής» Εξ αυτού εύκολα συμπεραίνεται η δυνατότητα και η αποκλειστική αρμοδιότητα της Δασικής Υπηρεσίας να εφαρμόσει την τοπογραφική αποτύπωση

της οριοθέτησης. Εάν λοιπόν οι Δασολόγοι της Υπηρεσίας θεωρούνται ικανοί να εφαρμόσουν την αποτύπωση δεν είναι οι ιδιώτες συνάδελφοί τους ικανοί να πράξουν το ίδιο;

- Στο καταργηθέν Π.Δ. 1141/1980 και αντικατασταθέν με τον Ν.2664/98 «Περί φωτογραφήσεως και χαρτογραφήσεως των δασών και δασικών εκτάσεων και δασολογίου της Χώρας» αναφέρεται επίσης ρητώς η σύνθεση των συνεργείων. Αυτά αποτελούνταν από έναν Δασολόγο ως προϊστάμενο έναν Δασολόγο ως βοηθό και δύο τεχνικούς βοηθούς ένας εκ των οποίων ήταν τοπογράφος εμπειροτέχνης ή απόφοιτος μέσης εκπαίδευσης. Το συνεργείο προβλέπονταν να είναι εφοδιασμένα με όλα τα σύγχρονα για την εποχή όργανα κατόπτευσης και αποτύπωσης όπως θεοδόλιχος, ηλεκτρονικό αποστασιόμετρο και ταχύμετρο. Θεωρεί άραγε η Υπηρεσία ότι ο νομοθέτης έθεσε ως προϊστάμενους στα συνεργεία επιγείων αποτυπώσεων δύο άσχετους Δασολόγους στους οποίους χορήγησε και σύγχρονο εξοπλισμό έτσι από άγνοια;

Επειδή πρόκειται για ένα σοβαρό θέμα που αφορά την καταστρατήγηση των επαγγελματικών δικαιωμάτων των Δασολόγων, πιστεύουμε ότι το Δ.Σ. ΓΕΩΤ.Ε.Ε. θα πρέπει να επιληφθεί του θέματος και σε συνεργασία με τον νομικό σύμβουλο του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. αφού το θέμα έχει και νομικές προεκτάσεις.

Ο Πρόεδρος της Δ.Ε.

του ΓΕΩΤΕ.Ε.

Ανατολικής Μακεδονίας

Ζαφείρης Μυστακίδης