



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ
Δ/ΝΣΗ ΚΑΨΟΥΡΗ 4, 41222 ΛΑΡΙΣΑ
ΤΗΛ.: 2410 627142, FAX: 2410 627143
E-mail: geotee_l@otenet.gr

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ: Ευδοκία Παπακρίβου



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ 55, 65403 ΚΑΒΑΛΑ
ΤΗΛ.: 2510 222942, FAX: 2510 231505
E-mail: geoteeam@otenet.gr
Web site: www.geotee-anmak.gr
Πληροφορίες: Αμπελίδης Θεόδωρος

Λάρισα, 25 Ιουλίου 2014

Αρ. πρωτ.272

Προς: **ΥΠ.Α.Α.Τ.**

1. Υπουργό
κ. Γεώργιο Καρασμάνη
2. Αναπληρωτή Υπουργό
κ. Πάρι Κουκουλόπουλο

Κοιν.: Όπως ο πίνακας

ΘΕΜΑ: «Απόψεις σχετικά με την ηλεκτρονική καταγραφή Φυτοπροστατευτικών Προϊόντων »

Αξιότιμε κε Υπουργέ

Η Διοικούσα Επιτροπή του Παραρτήματος Κεντρικής Ελλάδας του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου - επιστημονικού φορέα και θεσμοθετημένου συμβούλου της πολιτείας σε θέματα αγροτικής παραγωγής και προστασίας του περιβάλλοντος, θα ήθελε να θέσει υπόψη σας τον προβληματισμό της σχετικά με την εφαρμογή της ηλεκτρονικής καταγραφής των Φυτοπροστατευτικών Προϊόντων.

Οι απόψεις που καταθέτουμε στη συνέχεια είναι προϊόν συνεργασίας και έχουν προκύψει μετά από συζήτηση με την αντίστοιχη Διοικούσα Επιτροπή του Παραρτήματος Ανατολικής Μακεδονίας του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

Συγκεκριμένα

Στο άρθρο 67 του καν. 1107/2009 σχετικά με τη διάθεση στην αγορά των φυτοπροστατευτικών προϊόντων, προβλέπεται η τήρηση αρχείων τόσο από τους διανομείς όσο και από τους χρήστες (αγρότες) των φυτοπροστατευτικών προϊόντων

(ΦΠ), για πέντε και τρία χρόνια αντίστοιχα, καθώς και η υποχρέωση των ανωτέρω να διαθέτουν τις πληροφορίες διαθέσιμες στην αρμόδια αρχή κατόπιν αιτήματος.

Ιδιαίτερα η περιγραφή των στοιχείων που πρέπει να καταγράφονται ρητά περιορίζεται στα παρακάτω χωρίς να δίνεται η δυνατότητα για επέκτασή τους:

- ✓ το όνομα του ΦΠ
- ✓ το χρόνο και τη δόση της εφαρμογής
- ✓ την περιοχή και την καλλιέργεια όπου το ΦΠ χρησιμοποιήθηκε

και τα αποδίδει στον χρήστη και όχι στον διανομέα.

Στο σημείο 2 του άρθρου 14 για την ολοκληρωμένη φυτοπροστασία της οδηγίας 128/2009 σχετικά με την ορθολογική χρήση των ΦΠ τα κράτη μέλη οφείλουν να μεριμνούν ώστε οι επαγγελματίες χρήστες να έχουν πρόσβαση σε υπηρεσίες συμβουλευτικής για την ολοκληρωμένη φυτοπροστασία, όπως χρόνια τώρα τους προσφέρουν οι επαγγελματίες γεωπόνοι στη χώρα μας, ανεξάρτητα αν είναι παράλληλα υπεύθυνοι επαγγελματίες καταστημάτων διάθεσης την αγορά των ΦΠ.

Η μεθοδολογία συλλογής, διαβίβασης και επεξεργασίας των στοιχείων του καν. 1185/2009 σχετικά με τα στατιστικά των ΦΠ, όπως περιγράφεται στο άρθρο 3 σημείο 1 αυτού, συμπεριλαμβάνει τη δυνατότητα συλλογής των στοιχείων εκτός των άλλων και *με βάση κρίσεις εμπειρογνομώνων (όπως είναι κατά τεκμήριο οι υπεύθυνοι επιστήμονες των καταστημάτων διάθεσης την αγορά των ΦΠ)*, ενώ υπό αυτό τον χαρακτηρισμό ως εμπειρογνώμονα για τη συλλογή στατιστικών στοιχείων χρήσης των ΦΠ αντιλαμβάνονται τον ρόλο τους οι συγκεκριμένοι επαγγελματίες, όσον αφορά την καταγραφή των πωλήσεων, ως αρωγοί δηλαδή στην κοινή προσπάθεια δημόσιου και ιδιωτικού τομέα του κλάδου να αποτυπώσει την πραγματική χρήση των ΦΠ στην χώρα μας και να στηρίξει με αυτό τον τρόπο την φυτική παραγωγή, την ασφάλεια του καταναλωτή, του χρήστη και του περιβάλλοντος, αλλά και των εξαγωγών μας. Παράλληλα, στο σημείο 4 του ίδιου άρθρου αναφέρεται **η υποχρέωση των αρμόδιων αρχών να χρησιμοποιούν τα εμπιστευτικά δεδομένα αποκλειστικά για στατιστικούς σκοπούς** σύμφωνα με το άρθρο 20 του καν. (ΕΚ) αριθ. 223/2009.

Επιπλέον της υποχρέωσης χρήσης των εμπιστευτικών στοιχείων αποκλειστικά για στατιστικούς σκοπούς, στο άρθρο 20 του καν. (ΕΚ) αριθ. 223/2009 προβλέπεται επίσης η υποχρέωση των αρμόδιων αρχών να **«λαμβάνουν όλα τα αναγκαία κανονιστικά, διοικητικά, τεχνικά και οργανωτικά μέτρα για να εξασφαλίσουν τη φυσική και λογική προστασία των απόρρητων στοιχείων «έλεγχος αποκάλυψης στατιστικών στοιχείων»** αλλά και για **«εναρμόνιση των αρχών και κατευθυντήριων γραμμών όσον αφορά τη φυσική και λογική προστασία των απόρρητων στοιχείων».**

Βασική τέτοια κατευθυντήρια γραμμή αποτελεί ο Κώδικας Ορθής Γεωργικής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές, ο οποίος διέπεται από 15 αρχές που καλύπτουν το θεσμικό πλαίσιο, τις διαδικασίες παραγωγής στατιστικών και το στατιστικό προϊόν.

Ειδικότερα η 5η αρχή του Κώδικα σχετικά με το στατιστικό απόρρητο αναφέρει ό,τι **«πρέπει να διασφαλίζονται απολύτως η ιδιωτική ζωή των πάροχων δεδομένων (νοικοκυριά, επιχειρήσεις, διοικήσεις και άλλοι αποκρινόμενοι σε έρευνες), η εμπιστευτικότητα των πληροφοριών που παρέχουν και η χρήση τους μόνο για στατιστικούς σκοπούς»**.

Επιπλέον ως δείκτες ορθής πρακτικής αναφέρονται οι παρακάτω:

- 5.1: Το στατιστικό απόρρητο είναι νομικά κατοχυρωμένο.
- 5.2: Το προσωπικό υπογράφει κατά τον διορισμό του, νομικές δεσμεύσεις για την τήρηση του απορρήτου.
- 5.3: Ορίζονται κυρώσεις για τυχόν εκούσιες παραβιάσεις του στατιστικού απορρήτου.
- 5.4: Παρέχονται οδηγίες και κατευθυντήριες γραμμές προς το προσωπικό σχετικά με την προστασία του στατιστικού απορρήτου κατά τη διαδικασία παραγωγής και διάχυσης των στατιστικών. Η πολιτική περί απορρήτου δημοσιοποιείται.
- 5.5: Λαμβάνονται φυσικά, τεχνολογικά και οργανωτικά μέτρα για την προστασία της ασφάλειας και της ακεραιότητας των στατιστικών βάσεων δεδομένων.
- 5.6: Εφαρμόζονται αυστηρά πρωτόκολλα για εξωτερικούς χρήστες στους οποίους παρέχεται πρόσβαση σε στατιστικά μικροδεδομένα για ερευνητικούς σκοπούς.

Η 9η αρχή του Κώδικα σχετικά με τον μη υπερβολικό φόρτο των ερευνώμενων αναφέρει ότι «ο φόρτος της παροχής στατιστικών στοιχείων είναι ανάλογος των αναγκών των χρηστών και δεν είναι υπερβολικός για τους ερευνώμενους. Οι στατιστικές αρχές ελέγχουν τον φόρτο ανταπόκρισης και καθορίζουν στόχους για την μείωση του συν το χρόνο», ενώ ως δείκτες ορθής πρακτικής αναφέρονται:

- 9.1: Το εύρος και ο βαθμός λεπτομέρειας των απαιτήσεων των ευρωπαϊκών στατιστικών περιορίζονται στο ότι είναι απολύτως απαραίτητο.
- 9.2: Ο φόρτος της παροχής στοιχείων κατανέμεται όσο το δυνατόν ευρύτερα στους πληθυσμούς των ερευνών.
- 9.3: Οι πληροφορίες που απαιτούνται από τις επιχειρήσεις είναι, στο μέτρο του δυνατού, άμεσα διαθέσιμες από τους δημοσιοποιημένους λογαριασμούς τους και (όπου είναι δυνατόν) χρησιμοποιούνται ηλεκτρονικά μέσα για την ευχερέστερη υποβολή τους.
- 9.4: Χρησιμοποιούνται διοικητικές πηγές, όποτε είναι εφικτό, ώστε να αποφεύγονται επικαλυπτόμενες αιτήσεις παροχής πληροφοριών.
- 9.5: Η ανταλλαγή δεδομένων εντός των στατιστικών αρχών γενικεύεται, ώστε να αποφεύγεται ο πολλαπλασιασμός των ερευνών.
- 9.6: Οι στατιστικές αρχές προωθούν μέτρα που παρέχουν τη δυνατότητα διασύνδεσης πηγών δεδομένων, με σκοπό τη μείωση του φόρτου παροχής στατιστικών στοιχείων.

Από τα παραπάνω καθίσταται εμφανής η υποχρέωση της χώρας να περιορίσει τη συλλογή των στοιχείων στα απολύτως απαραίτητα για τους σκοπούς της νομοθεσίας και να διασφαλίσει, με βάση την υφιστάμενη ευρωπαϊκή μεθοδολογία, την προστασία όσων από αυτά τα στοιχεία είναι εμπιστευτικά.

Με δεδομένο ότι στο 4ο εδάφιο της παραγράφου 10 του άρθρου 36 του ν. 4036/2012 ο αρχικός σκοπός της καταγραφής των πωλήσεων περιορίζονταν **ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΑ στη συλλογή στατιστικών στοιχείων**, ενώ μόνο μετά τον ν. 4235/2014 προστέθηκε ο σκοπός του έλεγχου της αγοράς, γίνεται προφανές ότι με βάση και τα προαναφερόμενα για το άρθρο 67 του καν. 1107/2009:

1) για τον σκοπό του ελέγχου της αγοράς τα ΚΑΤΑΓΕΓΡΑΜΜΕΝΑ στοιχεία της πώλησης θα πρέπει να είναι διαθέσιμα στην αρμόδια αρχή: **'ΚΑΤΟΠΙΝ ΑΙΤΗΜΑΤΟΣ'** και όχι όπως ισχύει σήμερα σε πραγματικό χρόνο μέσω ψηφιακής πλατφόρμας, ενώ

2) για τον σκοπό των στατιστικών στοιχείων η ΣΥΛΛΟΓΗ των καταγεγραμμένων στοιχείων της πώλησης πρέπει να ΠΕΡΙΟΡΙΣΤΕΙ στα απολύτως απαραίτητα για τους σκοπούς της νομοθεσίας, που δεν είναι άλλη από την οδηγία 128/2009 για την ορθολογική χρήση των φ.π. και αφορά **σε στατιστικά στοιχεία σε επίπεδο δραστηκών και όχι σε επίπεδο εμπορικών ονομάτων σκευασμάτων**, ενώ αντίθετα σκόπιμες θα ήταν περισσότερες λεπτομέρειες για την τοποθεσία εφαρμογής, ώστε τα στοιχεία να μπορούν να συνεργάζονται με χαρτογραφικά δεδομένα και να αναδεικνύουν τη χρήση σε ευαίσθητες περιοχές.

Είναι επίσης προφανές ότι πρέπει να εναρμονιστεί η συλλογή, αλλά και η αξιοποίηση, αυτών των στοιχείων με τα προβλεπόμενα στη νομοθεσία για την προστασία των απόρρητων δεδομένων, καθώς ο σχετικός ν. 2472/1997 ορίζει ως «Δεδομένα προσωπικού, κάθε πληροφορία που αναφέρεται στο υποκείμενο των δεδομένων» οπότε τέτοια θεωρούνται ακόμα και οι τοποθεσίες των αγροτεμαχίων στα οποία εφαρμόζονται τα ΦΠ, αν το σύστημα καταγραφής ή συλλογής αυτών δεν θα διασφαλίζει ότι **«δεν μπορούν πλέον να προσδιορισθούν τα υποκείμενα των δεδομένων»**.

Όσο δε αφορά για τα συλλεγόμενα σήμερα, μέσω της ψηφιακής πλατφόρμας του ΥΠΑΑΤ στοιχεία προσωπικού και απόρρητου χαρακτήρα (όπως είναι το ΑΦΜ του αγοραστή αλλά και το εμπορικό όνομα του σκευάσματος), η θέση μας είναι ότι ΠΑΡΑΝΟΜΑ συλλέγονται και κακώς μνημονεύονται τα συλλεγόμενα αυτά στοιχεία ως εργαλεία ελέγχου της αγοράς για τους λόγους που ενδελεχώς έχουμε αναπτύξει παραπάνω.

Θα επιθυμούσαμε το ΥΠΑΑΤ να αναλάβει το ίδιο την πρωτοβουλία αποφασίζοντας επί των δύο παραπάνω θεμάτων:

α) της νομιμότητας των συλλεγόμενων στοιχείων, αλλά και

β) της διασφάλισης των όποιων τελικά προσωπικών στοιχείων συλλέγονται, τη γνώμη της Αρμόδιας αρχής για την προστασία των προσωπικών δεδομένων. Μόνο μια τέτοια γνωμοδότηση - καθοδήγηση θα διασφάλιζε τη διαδικασία, τόσο σε επίπεδο υποκειμένων (γεωπόνων ή αγροτών), όσο και σε επίπεδο υπεύθυνων επεξεργασίας στο ΥΠΑΑΤ.

Αναφορικά με την εφαρμογή της συνταγογράφησης, ως «υπηρεσία συμβουλευτικής για την ολοκληρωμένη φυτοπροστασία» η θέση μας είναι σύμφωνη με τη **ρητή** πρόβλεψη της νομοθεσίας, όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 4235/2014, για τις περιπτώσεις όπου ο συνταγογράφος είναι ο υπεύθυνος επιστήμονας του καταστήματος που διενεργεί την πώληση: «η ηλεκτρονική καταγραφή σε ειδικό έντυπο της πώλησης των Γεωργικών Φαρμάκων, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 36, μπορεί να υπέχει θέση συνταγής χρήσης ΓΦ αναφέροντας πλήρως τα στοιχεία του επιστήμονα που την εξέδωσε».

Είναι προφανές ότι ο νομοθέτης ΕΠΙΘΥΜΕΙ (με βάση και την προαναφερόμενη 9η αρχή του κώδικα για τα στατιστικά στοιχεία) τη μείωση του διοικητικού άγχους και την αξιοποίηση άμεσα διαθέσιμων πηγών από άλλα αρχεία που διατηρεί η επιχείρηση.

Επιθυμία και ρητή κανονιστική πρόβλεψη αποτελεί, η οποία δεν συνάδει με την άκαμπτη θέση του ΥΠΑΑΤ για χρήση αποκλειστικά της απομακρυσμένης ηλεκτρονικής του πλατφόρμας για την καταγραφή των πωλήσεων (πέραν των προαναφερόμενων ενστάσεων μας για την συλλογή προσωπικών δεδομένων), να δοθεί η δυνατότητα στις επιχειρήσεις - που κρίνουν ως λιγότερο δαπανηρό για τις ίδιες - να χρησιμοποιήσουν τα ήδη καταγραφόμενα στοιχεία των τιμολογίων τους για μείωση του 'φόρτου παροχής των στοιχείων', μέσω σχετικής ψηφιακής εφαρμογής συμβατής με τα λογισμικά που ήδη χρησιμοποιούν για λογιστικούς σκοπούς.

Έχοντας την πεποίθηση ότι θα λάβετε σοβαρά υπόψη σας τις απόψεις μας, είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση και ενημέρωση επ' αυτών.

Με εκτίμηση

Ο Πρόεδρος της Δ.Ε. του

ΓΕΩΤ.Ε.Ε. Κεντρικής Ελλάδας

Ιωάννης Γεωργιάδης

Ο Πρόεδρος της Δ.Ε. του

ΓΕΩΤ.Ε.Ε. Ανατολικής Μακεδονίας

Ζαφείρης Μυστακίδης

Πίνακας Κοινοποίησης

1. ΜΕΛΗ Δ.Ε.
2. Δ.Σ. ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
3. Κ.Υ. & Παραρτήματα ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
4. Γεωτεχνικοί φορείς - Σύλλογοι